

определение природы прокурорской власти. Что приведет к необходимости корректировки толкования принципа разделения властей, отраженное в действующей Конституции нашей страны.

Библиографический список

1. Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" от 17.01.1992 N 2202-1 // "Российская газета", N 229, 25.11.1995.
2. Мельников Н.В. Прокурорская власть // Государство и право, 2002, № 2. с. 14.
3. См.: Ломовский В. Какой власти принадлежит прокуратура? // "Российская юстиция", N 9, сентябрь 2001 г.
4. Там же.
5. См.: Тарасов А.М. Региональный президентский контроль: вопросы совершенствования // "Журнал российского права", N 5, май 2002 г.
6. См.: Смирнов А. Какая власть "оседлает" прокуратуру? // "Российская юстиция", N 1, январь 2002 г.
7. Проблемы общей теории государства и прав. / Под общ. ред. В.С. Нерсисянца. М.: Норма-Инфра-М, 2001. с. 581.
8. См.: Воронцов С. А. Правоохранительные органы и спецслужбы Российской Федерации. История и современность. - Ростов-н/Д, 1999.
9. Денисов С.А. Формирование контрольной ветви государственной власти и ограничение коррупции // Государство и право, 2002, № 3. с. 9.
10. Чиркин В.Е. Контрольная власть // Государство и право, 1993, № 4. с. 18. Также см.: Сравнительное конституционное право. / Отв. ред. Чиркин В.Е. М., 1996. с. 433.
11. См.: Мельников Н.В. Прокурорская власть // Государство и право, 2002, № 2. с. 19.
12. См., например: Шахрай С.М., Клишас А.А. Конституционное право Российской Федерации. – М.: ОЛМА Медиа Групп, 2010. - С. 589.
13. Проблемы общей теории государства и прав. / Под общ. ред. В.С. Нерсисянца. М.: Норма-Инфра-М, 2001. с. 579.
14. См.: Додонов В.Н., Крутских В.Е. Прокуратура в России и за рубежом. Сравнительное исследование. – М.: Норма, 2001.
15. См.: Конституции зарубежных государств. / Сост. В.В. Маклаков. - М.: Бек, 1997. с. 264-267.

УДК 352.93

Шилова Татьяна Сергеевна,
старший преподаватель shilova45@mail.ru, Курганского филиала РАНХиГС, г. Курганск

**СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ В
ВОПРОСАХ ОРГАНИЗАЦИИ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
ТОВАРИЩЕСТВ СОБСТВЕННИКОВ ЖИЛЬЯ (НА МАТЕРИАЛАХ
СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ)**

Аннотация: статья посвящена социальной ответственности местной власти в сфере товариществ собственников жилья, освещению опыта использования социологических исследований при принятии и реализации решений органов местного самоуправления в сфере ТСЖ в Курганской области.

Ключевые слова: социальная ответственность, гражданское общество, товарищество собственников жилья, местное самоуправление.

Shilova Tatjana Sergeevna

**SOCIAL RESPONSIBILITY OF LOCAL GOVERNMENT IN QUESTIONS
OF THE ORGANIZATION AND FUNCTIONING OF ASSOCIATIONS OF
OWNERS OF HOUSING
(ON MATERIALS OF SOCIOLOGICAL RESEARCH)**

Abstract: article is devoted to the social responsibility of the local authorities in the field of homeowners, lighting experience using sociological research in the adoption and implementation of the decisions of local authorities in the field of condominiums in the Kurgan region.

Keywords: social responsibility, civil society, homeowners, local government.

Не смотря на то, что динамика состояния гражданского общества в РФ в 2013 году в целом оценивается положительно, проблема взаимодействия местной власти с гражданами остается по-прежнему актуальной [4].

Отмечается, что «НКО не хватает квалифицированных кадров, и они по-прежнему недофинансируются... Общественная инициатива находится на низком уровне, а власть, особенно муниципальная, не стремится взаимодействовать с гражданами» [3].

Проблема социальной ответственности местной власти перед обществом носит объективный и субъективный характер и обусловлена, во-первых, самой природой местного самоуправления, во-вторых, теми полномочиями и решением вопросов местного значения, которые определены Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иными актами.

Социальная ответственность выступает как некая диалектическая связь между властью и обществом, в которой присутствуют поведенческие нормы, взаимные права и обязанности, ожидание, одобрение и поощрение или осуждение и санкции.

В вопросах создания и функционирования товариществ собственников жилья (далее – ТСЖ)¹³ органы местного самоуправления одновременно представляются в качестве субъекта и инстанции социальной ответственности. Так, согласно статье 165 Жилищного Кодекса в функции органов местного самоуправления включено создание условий для управления многоквартирными домами. В то же время, органы местного самоуправления осуществляют контроль, регуляцию, налагают санкции в данной сфере.

Своеобразной технологией, способствующей сближению местной власти, общественных структур и граждан, проявлению социальной ответственности органов местного самоуправления, является социологическое исследование проблем жизнедеятельности местного сообщества. Обращаясь к прикладным социологическим исследованиям в вопросах создания и функционирования ТСЖ, органы местного самоуправления имеют возможность получить реальную картину процессов, а самое главное – видение проблем и способов их решения.

¹³ Под товариществом собственников жилья признается некоммерческая организация, объединение собственников помещений в многоквартирном доме для совместного управления комплексом недвижимого имущества в многоквартирном доме, обеспечения эксплуатации этого комплекса, владения, пользования и в установленных законодательством пределах распоряжения общим имуществом в многоквартирном доме.

Результаты социологического исследования по вопросам оценки эффективности деятельности товариществ собственников жилья, проведенного сотрудниками Курганского филиала РАНХиГС в 2012 году¹⁴, показали, что ТСЖ являются самой эффективной формой управления жилищным фондом в Курганской области [2, 30].

По сравнению с другими группами респондентов, участники и председатели ТСЖ, отметили повышение качества предоставления коммунальных услуг и уменьшение проблем при создании ТСЖ (44%).

У жителей, не состоящих в ТСЖ, наблюдается отчужденность к Управляющей компании (УК). Порядка 10% опрошенных «стараются с ней не взаимодействовать, кроме оплаты коммунальных услуг». Порядка 54% - в той или иной мере не довольны качеством услуг УК.

Несмотря на положительные управленческие и экономические стороны ТСЖ, можно выделить ряд слабых качеств социального капитала ТСЖ.

Среди основных проблем в создании и функционировании ТСЖ в регионе были отмечены слабое социальное взаимодействие жильцов (разная включенность в дела и события), недостаточное информирование о работе ТСЖ, низкий уровень доверия друг к другу (только в узком социальном пространстве), неготовность лично участвовать в мероприятиях ТСЖ и брать на себя ответственность («активно поддерживаю, но не участвую»; «давайте все, а не я лично», изживенческая позиция и надежда на кого-то), сложившийся у граждан стереотип, что все, что находится за пределами их квартиры объект ответственности властей, дефицит квалифицированных кадров в управлении ТСЖ. Зачастую собственники жилья самостоятельно осваивают вопросы управления многоквартирным домом (в том числе, в ТСЖ), в том числе, методом проб и ошибок.

«Всего в регионе зарегистрировано около 194,5 тысяч многоквартирных жилых домов, и только четверть из них определились с формой управления жилищным фондом. Доля ТСЖ в этом списке мизерно мала, поскольку, как отметили участники совещания, зауральцы пассивно относятся к данному вопросу, мало знают об этой форме управления и опасаются, что при создании ТСЖ ситуация в лучшую сторону не изменится» [5] .

Действительно, в процессе исследования было выявлено, что пассивность граждан в вопросах организации и функционирования ТСЖ зачастую связана с отсутствием необходимой информации у граждан, с проблемой отсутствия специального образования у председателей и сотрудников правления ТСЖ, с проблемами правового, финансового и организационного характера.

В совокупности это не позволяет гражданам осознавать и принимать ни личные, ни общие гражданские ценности, и быть готовыми к реализации действий на групповом уровне.

Благодаря исследованию, выявлены основные проблемы при создании ТСЖ в Курганской области, опасения и страхи граждан, уровень

¹⁴ Исследование проводилось по заказу Общественной палаты Курганской области в 2012 г. (N=436 респондентов).

информационной составляющей. У органов местного самоуправления в Курганской области, Общественной палаты Курганской области появилось новое совместное видение решения обозначенных проблем в сфере ТСЖ, основанное на ожиданиях, оценках граждан (объекта социальной ответственности). Социально ответственная позиция органов местного самоуправления нашла свое выражение в конкретных решениях и мероприятиях по созданию условий, оказанию содействия, необходимой помощи и поддержки гражданам в создании ТСЖ и уже образовавшимся ТСЖ.

Прежде всего, были предприняты такие формы помощи со стороны органов местного самоуправления как обучение председателей ТСЖ и Советов многоквартирных домов и массовое доступное информирование граждан о способах управления многоквартирным домом, в том числе - ТСЖ. Так, при поддержке Администрации города Кургана активно проводятся занятия, семинары по вопросам качества жилищно-коммунальных услуг, капитального ремонта, установки счетчиков, начисления тарифов, ведения финансовых процессов и т.д.

Успешная работа ТСЖ - непростая задача, успешное выполнение которой напрямую зависит от организованности всех жильцов и, прежде всего, собственников квартир. И чем раньше все соседи по дому осознают важность своего участия в совместном деле, тем скорее наступит результат.

Библиографический список

1. Борисова Е.И., Полищук Л.И. Оценка эффективности товариществ собственников жилья в России // Режим доступа: URL: http://www.civisbook.ru/files/File/Borisova_Ozenka_effektivnosti.pdf (дата обращения: 12.01.2014 г.).
2. Зайцева Л.Ю., Шилова Т.С. Отчет о результатах социологического исследования общественного мнения на тему: «Оценка эффективности товариществ собственников жилья в Курганской области». Курган, 2012 г. (Документ не опубликован).
3. Не заметили "слона". Эксперты обсудили доклад о состоянии гражданского общества. Сайт «Российская газета» // Режим доступа: URL: <http://www.rg.ru/2013/12/23/obshestvo.html> (дата обращения: 14.01.2014 г.).
4. Обсуждения: 2013. Послесловие. Официальный сайт Общественной палаты Российской Федерации // Режим доступа: URL: <http://www.oprf.ru/discussions/newsitem/22030> (дата обращения: 14.01.2014).
5. Общественная палата Курганской области оценила эффективность деятельности ТСЖ и УК. Правительство Курганской области. Официальный сайт // Режим доступа: URL: <http://www.kurganobl.ru/13303.html> (дата обращения: 17.01.2014 г.).
6. Понятие социальной ответственности. Сайт «Общая теория юридической ответственности» // Режим доступа: URL: <http://isfic.info/respon/otven01.htm> / (дата обращения: 16.01.2014 г.).
7. Урок по тарифам в школе для председателей ТСЖ // Режим доступа: URL: http://www.kurgan.ru/news_obschestvo.html (дата обращения: 20.01.2014 г.).